



PROGRAMA  
CIDADES  
SUSTENTÁVEIS

# Seminário Inovação e Sustentabilidade na Gestão Municipal

Porto Alegre – RS – Brasil

29 de janeiro de 2013

[www.cidadessustentaveis.org.br](http://www.cidadessustentaveis.org.br)



PROGRAMA  
**CIDADES  
SUSTENTÁVEIS**

# Governança

[www.cidadessustentaveis.org.br](http://www.cidadessustentaveis.org.br)



## Governo(governança)

- O étimo original da palavra é grego: *kubernetes*, que significa piloto. Em latim, *gubernatio* significava originalmente pilotagem e depois, direção ou governo. *Gubernator*, ainda em latim, é aquele que detém o leme do navio (*gubernum*), ou que dirige outras pessoas.



# Constituição Federal de 1988

- Art. 1º A República Federativa do Brasil, formada pela união indissolúvel dos Estados e Municípios e do Distrito Federal, constitui-se em Estado Democrático de Direito e tem como fundamentos:

I - a soberania;

II - a cidadania

III - a dignidade da pessoa humana;

IV - os valores sociais do trabalho e da livre iniciativa;

V - o pluralismo político.

**Parágrafo único: Todo o poder emana do povo, que o exerce por meio de representantes eleitos ou diretamente, nos termos desta Constituição.**



# Governar para que? para quem?

Portanto, a soberania , segundo a Constituição Federal de 1988, é do povo.

A soberania popular não significa, de modo algum, “governo do povo pelo povo”,

(segundo a famosa afirmação de Lincoln no *Discurso de Gettysburg*)

Ela é, na verdade,

**o poder de controle exercido pelo povo em última instância, sobre todos os órgãos e agentes públicos.**



# Governar para que? para quem?

Esse supremo poder de controle comporta vários elementos:

- O poder de **aprovar a Constituição e suas emendas**; o que jamais aconteceu neste país.
- O poder de **fixar as principais diretrizes** a serem observadas na condução das políticas públicas, por meio de **plebiscitos e referendos** convocados por **iniciativa popular** (e não submetidos à autorização prévia do Congresso Nacional, como disposto no art. 49, XV da Constituição Federal).
- O poder de eleger e destituir (**recall**) parlamentares e chefes do Poder Executivo.



# Governar para que? para quem?

- O poder de fiscalizar diretamente o exercício das funções públicas, por meio de **ouvidorias populares**,
- O poder de **responsabilizar diretamente os agentes públicos**, tanto em matéria cível quanto criminal.
- Fortalecer os **espaços de participação**, dando infraestrutura e garantindo um verdadeiro intercambio entre a sociedade e os poderes
- Reforma política**



# Governança no Século XXI: breve reflexão/diagnóstico

- Crise da Representação( distância e desconfiança entre o eleitor e eleito)
- Cidades muito mais complexas
- Exercício do poder de forma centralizada
- Falta na sociedade de experiência democrática histórica





## Governança no Século XXI: breve reflexão/diagnóstico

- Planejamento como uma obrigação formal
- Falta de continuidade das políticas públicas
- Valores republicanos fracos na nossa sociedade
- Dados públicos pouco disponíveis espontaneamente para a sociedade, apesar da Lei de Acesso à Informação



# Benefícios do Plano de Metas

1. Estabelece políticas públicas calcadas na realidade orçamentária;
2. Coloca a população como ator no processo;
3. Dá um “norte” claro para o governo;
4. Orienta o servidor público no seu trabalho, facilitando o trabalho de equipes intersecretariais;
5. Diminui os espaços para as irregularidades;



# Benefícios do Plano de Metas

6. Quebra a lógica do “meu governo” para “nosso governo”;
7. Estabelece continuidade nas políticas públicas;
8. Obriga a sistematização dos dados e cria indicadores, facilitando a gestão pública;
9. Desfaz a lógica das desigualdades (clássica no Brasil), estabelecendo equidade nas ações;
10. Catalisa o desenvolvimento das cidades (regiões metropolitanas);
11. Dá coerência a política e credibilidade aos gestores.



## A) PLATAFORMA CIDADES SUSTENTÁVEIS - Agenda

### Governança

Fortalecer os processos de decisão com a promoção dos instrumentos da democracia participativa.

- Continuar a desenvolver uma perspectiva comum e de longo prazo para cidades e regiões sustentáveis;
- Fomentar a capacidade de participação e de ação para o desenvolvimento sustentável tanto nas comunidades como nas administrações locais e regionais;
- Convocar todos os setores da sociedade civil local para a participação efetiva – em conselhos, conferências, audiências públicas, plebiscitos e referendos, entre outros – nos processos de decisão, monitoramento e avaliação;
- Tornar públicas, transparentes e abertas todas as informações da administração municipal, os indicadores da cidade e os dados orçamentários;
- Promover a cooperação e as parcerias entre os municípios vizinhos, outras cidades, regiões metropolitanas e outros níveis de administração.



## B) INDICADORES

### Governança

**Mulheres empregadas no governo do município:** Porcentagem de mulheres empregadas no governo do município sobre o total de funcionários.

**Orçamento executado decidido de forma participativa:** Porcentagem do orçamento executado decidido participativamente.

**Espaços de participação deliberativos e audiências públicas na cidade:** Listar os espaços de participação deliberativos que existem na cidade. (Qual é a periodicidade dos encontros? Qual o número de participantes? Com quanto tempo de antecedência são convocadas as reuniões? Quais veículos de comunicação são utilizados para fazer a convocatória?)



## C) BOAS PRÁTICAS

No ano de 2009, o governo da cidade de Vancouver, lançou um programa com o objetivo de compartilhar livremente com os cidadãos, empresas e outras jurisdições, a maior quantidade de dados possível.

### Dados Abertos Governamentais

Cidade: Vancouver  
Pais: Canadá  
População: 583 mil



Este procedimento segue a lógica do que atualmente é definido como Dados Abertos Governamentais: “publicação e disseminação das informações do setor público na Web, compartilhadas em formato bruto e aberto, compreensíveis logicamente, de modo a permitir sua reutilização em aplicações digitais desenvolvidas pela sociedade”.



## C) BOAS PRÁTICAS

### Resultados

- Benefícios para o serviço público, a pesquisa e a educação
- Dados “perdidos” foram recuperados e organizados
- Pela primeira vez, houve integração de todos os dados públicos
- Mudança cultural de todos os atores envolvidos, principalmente dos próprios servidores públicos
- Atualmente, há um total 125 conjuntos de dados sobre toda a cidade
- Mudança no processo produtivo e de serviços direcionados à cidade de Vancouver:
  - Pesquisadores têm utilizado os dados disponíveis para realizar um relatório sobre o impacto das elevações dos mares na costa de Vancouver
  - foi criado um sistema de lembrete para os dias e horários da coleta de lixo por setores da cidade
  - foi criado, também, um sistema inteligente para seleção de estacionamentos nas proximidades do usuário, por vagas disponíveis e preços acessíveis



## C) BOAS PRÁTICAS

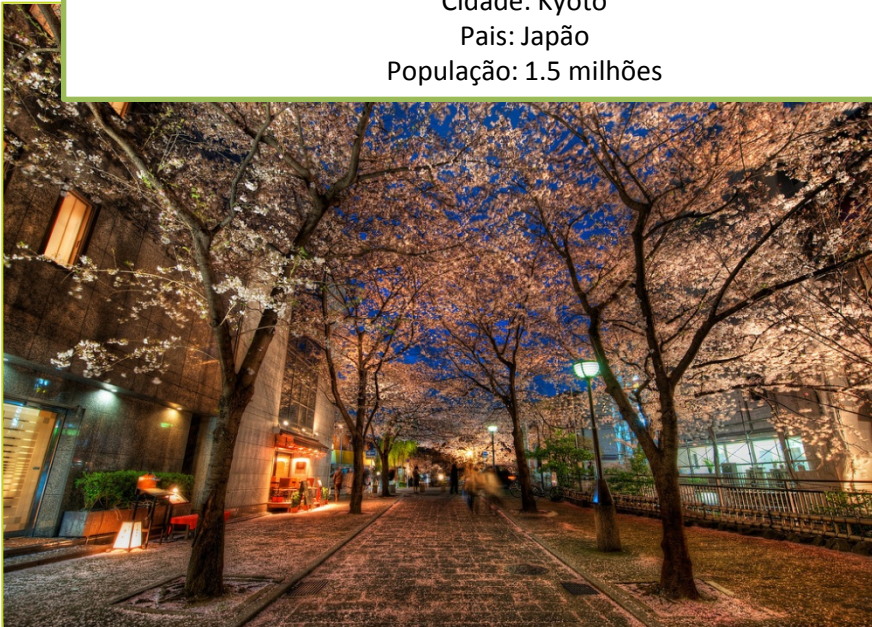
Objetivo: uma cidade (Kyoto) que represente realmente seu próprio povo. Como resultado, foi formulado em 2001 o “Plano Diretor da cidade de Kyoto”, por “uma vida pacífica e uma cidade próspera”.

### Plano Diretor de Kyoto em Parceria com Moradores

Cidade: Kyoto

Pais: Japão

População: 1.5 milhões



Foi fundado o Centro de Kyoto para a Colaboração Comunitária para promover a cooperação com os residentes locais, gestores e autoridades da cidade.

Criação de uma nova imagem da cidade a partir de suas comunidades locais.

[www.cidadessustentaveis.org.br](http://www.cidadessustentaveis.org.br)





## C) BOAS PRÁTICAS

Objetivo: Promover a espaços de participação social nas diferentes áreas das políticas públicas da cidade

### Políticas de Transparência e Participação em São Carlos

Cidade: São Carlos

Pais: Brasil

População: 221 mil (2010)



Desde 2001, foram criados 37 Conselhos Municipais na cidade, promovendo a pluralização de espaços de participação social

- Foi criado um Portal dos Conselhos Municipais da cidade
- A partir de 2008, com a Lei Municipal nº 14.845, passou a fazer parte das atribuições da Coordenadoria de Orçamento Participativo e Relações Governo Comunidade (COPRGC), implementar apoio aos Conselhos Municipais
- O OP Educa é um Projeto Pedagógico que tem sido desenvolvido com as escolas para estimular e desenvolver a participação das crianças e jovens em situações de aprendizagem sobre a prática cidadã

[www.cidadessustentaveis.org.br](http://www.cidadessustentaveis.org.br)



*“Sustentabilidade deve se realizar plenamente nas dimensões política, econômica, social, ambiental e cultural, de modo a ser integralizada em todas as esferas formuladoras e executoras das políticas públicas, tanto em seus conteúdos como em suas formas de implementação”  
(in Programa Cidades Sustentáveis”)*

Portanto , trabalhar na direção da **sustentabilidade** é trabalhar a favor dos **Direitos Humanos** que são universais e indivisíveis!



PROGRAMA  
CIDADES  
SUSTENTÁVEIS

**Maurício Piragino/Xixo**  
( Escola de Governo de São Paulo  
[www.escoladegoverno.org.br](http://www.escoladegoverno.org.br) )

[mauxixo.piragino@uol.com.br](mailto:mauxixo.piragino@uol.com.br)

Contato Programa Cidades Sustentáveis: [contato@cidadessustentaveis.org.br](mailto:contato@cidadessustentaveis.org.br)

[www.cidadessustentaveis.org.br](http://www.cidadessustentaveis.org.br)

[www.sustainablecities.org.br](http://www.sustainablecities.org.br)  
[www.ciudadessustentables.com](http://www.ciudadessustentables.com)

[www.cidadessustentaveis.org.br](http://www.cidadessustentaveis.org.br)